

COMUNE DI OYACE

COMMUNE D'OYACE

**REGOLAMENTO COMUNALE  
GENERALE SULL'ORDINAMENTO  
DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI**

## INDICE DEGLI ARGOMENTI

TITOLO I - FINALITA' E OGGETTO DEL REGOLAMENTO.....	4
<b>ART. 1 - OGGETTO DEL REGOLAMENTO .....</b>	<b>4</b>
<b>ART. 2 - PRINCIPI GENERALI .....</b>	<b>4</b>
<b>ART. 3 - FUNZIONI DELLA DIREZIONE POLITICA .....</b>	<b>4</b>
<b>ART. 4 - FUNZIONI DELLA DIREZIONE AMMINISTRATIVA .....</b>	<b>5</b>
<b>ART. 5 - CRITERI DI ORGANIZZAZIONE.....</b>	<b>5</b>
<b>ART. 6 - COORDINAMENTO CON LA DISCIPLINA CONTRATTUALE .....</b>	<b>5</b>
TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO I - STRUTTURA ORGANIZZATIVA .....	6
<b>ART. 7 - RELAZIONI CON IL PUBBLICO .....</b>	<b>6</b>
<b>ART. 8 - ARTICOLAZIONE DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA .....</b>	<b>6</b>
<b>ART. 9 - INDIVIDUAZIONE DELLE STRUTTURE.....</b>	<b>6</b>
<b>ART. 10 - DISPOSIZIONI PARTICOLARI CONCERNENTI ALCUNI SERVIZI COMUNALI.....</b>	<b>7</b>
<b>ART. 11 - CONVENZIONI PER L'ESERCIZIO DI FUNZIONI E/O SERVIZI .....</b>	<b>7</b>
TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO II - DIREZIONE DEI SERVIZI .8	
<b>ART. 12 - POSIZIONI ORGANIZZATIVE NELL'AMBITO DELLA DIREZIONE DEI SERVIZI....</b>	<b>8</b>
<b>ART. 13 - SEGRETARIO COMUNALE .....</b>	<b>8</b>
<b>ART. 14 - FUNZIONI DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI.....</b>	<b>9</b>
<b>ART. 15 - CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI RESPONSABILE DEI SERVIZI .....</b>	<b>10</b>
<b>ART. 16 - COLLABORAZIONI ESTERNE AD ALTO CONTENUTO DI PROFESSIONALITÀ E CONSULENZE.....</b>	<b>11</b>
<b>ART. 17 - CRITERI E MODALITÀ PER IL CONFERIMENTO DELLE COLLABORAZIONI E CONSULENZE.....</b>	<b>12</b>
<b>ART. 18 - DETERMINAZIONI .....</b>	<b>12</b>
<b>ART. 19 - RESPONSABILITÀ .....</b>	<b>13</b>
<b>ART.20 - REVOCA DEGLI INCARICHI DEI RESPONSABILE DEI SERVIZI.....</b>	<b>13</b>
TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO III ORGANICI E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE.....	13
<b>ART. 21 - DOTAZIONE ORGANICA .....</b>	<b>13</b>
<b>ART. 22- INDIVIDUAZIONE E PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE..</b>	<b>14</b>
<b>ART. 23 - ASSUNZIONI E MODALITÀ DI ACCESSO .....</b>	<b>14</b>
<b>ART. 24 - FORMAZIONE DEL PERSONALE.....</b>	<b>15</b>
<b>ART. 25 - PASSAGGI INTERNI .....</b>	<b>15</b>

<b>ART. 26 SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE .....</b>	<b>15</b>
<b>TITOLO III - RAPPORTO DI LAVORO .....</b>	<b>16</b>
<b>ART. 27- RAPPORTO DI LAVORO .....</b>	<b>16</b>
<b>ART. 28 - RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO PARZIALE .....</b>	<b>16</b>
<b>ART. 29 - ATTRIBUZIONE TEMPORANEA DI MANSIONI SUPERIORI .....</b>	<b>16</b>
<b>ART. 30 - MOBILITÀ INTERNA ED ESTERNA.....</b>	<b>16</b>
<b>ART. 31 - RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI .....</b>	<b>17</b>
<b>ART. 32 - INCOMPATIBILITÀ E CUMULO DI IMPIEGO .....</b>	<b>17</b>
<b>ART. 33 - VALUTAZIONE DEL PERSONALE .....</b>	<b>18</b>
<b>ART. 34 - PARI OPPORTUNITÀ .....</b>	<b>18</b>
<b>ART. 35 - PATROCINIO LEGALE E COPERTURA ASSICURATIVA .....</b>	<b>18</b>
<b>ART. 36 - FASCICOLO PERSONALE .....</b>	<b>18</b>
<b>ART. 37 - DIMISSIONI .....</b>	<b>19</b>
<b>TITOLO IV - CONTROLLI.....</b>	<b>19</b>
<b>ART. 38 - L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO INTERNO .....</b>	<b>19</b>
<b>TITOLO V - NORME FINALI E TRANSITORIE .....</b>	<b>19</b>
<b>ART. 39 - NORME TRANSITORIE .....</b>	<b>20</b>

## TITOLO I - FINALITA' E OGGETTO DEL REGOLAMENTO

### Art. 1 - Oggetto del regolamento

1. Il presente regolamento, nel rispetto dei principi dettati dalla legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta) e successive modificazioni e dallo statuto comunale, disciplina l'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune e l'organizzazione amministrativa con particolare riguardo:
  - a) ai metodi per la gestione operativa;
  - b) all'assetto delle strutture organizzative;
  - c) alle modalità di acquisizione, gestione e sviluppo delle risorse umane.
2. Il presente regolamento costituisce norma di riferimento per tutti gli altri regolamenti comunali per quanto attiene alla disciplina dell'organizzazione dell'ente.

### Art. 2 - Principi generali

1. L'azione dell'amministrazione si svolge in modo da:
  - a) attuare e rendere concreto il principio della distinzione tra gli organi di direzione politica e quelli di direzione amministrativa dell'ente, tra le funzioni di indirizzo e controllo e i compiti di attuazione degli indirizzi e di gestione;
  - b) salvaguardare l'autonomia organizzativa e gestionale di chi svolge funzioni dirigenziali, secondo principi di professionalità e responsabilità.
2. L'attività amministrativa del Comune è improntata a criteri di autonomia, imparzialità, funzionalità ed economicità, assumendo quale obiettivo l'efficacia e l'efficienza per conseguire i più elevati livelli di rispondenza dell'azione amministrativa al pubblico interesse e al soddisfacimento dei bisogni del cittadino.

### Art. 3 - Funzioni della direzione politica

1. Gli organi di direzione politica dell'ente definiscono, secondo le rispettive competenze, gli obiettivi ed i programmi da attuare e verificano la rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive impartite.
2. Ad essi spetta il potere di indirizzo e controllo politico-amministrativo e, in particolare:
  - a) la definizione di obiettivi e priorità per l'azione amministrativa riferiti alle singole strutture operative;
  - b) la quantificazione delle risorse umane, materiali ed economico-finanziarie da destinare alle diverse finalità, in funzione degli obiettivi di attività come definiti alla lettera a);

- c) la verifica della conformità della gestione amministrativa agli indirizzi fissati ed alle regole di efficienza e buona amministrazione.
3. In materia di organizzazione spetta al Consiglio:
- a) la verifica della rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione delle strutture agli obiettivi e al programma di governo.
4. Alla Giunta spetta l'adozione degli atti di programmazione delle risorse umane nell'ambito degli indirizzi programmatici adottati dal Consiglio comunale, ed in particolare:
- a) l'individuazione delle strutture comunali, l'assegnazione alle stesse delle risorse umane, finanziarie e strumentali;
- b) l'approvazione della dotazione organica distinta per categorie e profili professionali
- c) la programmazione delle assunzioni;
- d) l'approvazione degli accordi di contrattazione collettiva decentrata;
- e) il conferimento degli incarichi di collaborazione o di consulenza di cui all'articolo 16, compresa la nomina dei progettisti di opere pubbliche.

#### **Art. 4 - Funzioni della direzione amministrativa**

1. La direzione amministrativa consiste nella gestione delle attività necessarie per la realizzazione degli obiettivi e dei programmi definiti dagli organi di direzione politica del Comune. Essa si concretizza, sotto il profilo finanziario, tecnico e amministrativo, nella gestione delle risorse finanziarie, umane e strumentali e nel relativo esercizio dei poteri di direzione, vigilanza e controllo, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano il Comune verso l'esterno.
2. La direzione amministrativa spetta al segretario comunale e ai responsabili dei servizi che ne siano incaricati.

#### **Art. 5 - Criteri di organizzazione**

1. L'organizzazione del Comune deve garantire in modo effettivo e concreto la piena trasparenza dell'azione amministrativa, la semplificazione delle procedure, la qualità dei servizi erogati, l'accesso ai documenti e la partecipazione all'attività amministrativa.
2. L'organizzazione delle strutture comunali è in funzione del programma di governo ed è definita all'inizio della legislatura. Può essere aggiornata periodicamente e quando siano in atto modifiche rilevanti riguardanti le funzioni comunali, i compiti delle strutture comunali, la distribuzione delle responsabilità e l'assegnazione delle risorse.

#### **Art. 6 - Coordinamento con la disciplina contrattuale**

1. La potestà regolamentare dell'ente e gli atti emanati nell'ambito dell'autonomia organizzativa dal Sindaco, dal Segretario comunale e dai responsabili dei servizi, se presenti, qualora determinino immediate ricadute sullo svolgimento del

rapporto di lavoro dei dipendenti, sono improntate al rispetto della normativa contrattuale vigente in materia.

<p style="text-align: center;"><b>TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO I - STRUTTURA ORGANIZZATIVA</b></p>
---

**Art. 7 - Relazioni con il pubblico**

1. L'amministrazione comunale assume come obiettivo fondamentale il miglioramento delle relazioni con il pubblico da realizzarsi nel modo più adeguato, tempestivo ed efficace da parte delle sue strutture operative.
2. In particolare il Sindaco realizza iniziative e interventi diretti a:
  - a) garantire l'informazione sulle strutture e sui servizi dell'amministrazione comunale;
  - b) favorire l'informazione relativa agli atti e allo stato dei procedimenti e relativa modulistica;
  - c) favorire il miglioramento della logistica relativamente ai locali adibiti al ricevimento del pubblico, anche adottando soluzioni atte a facilitare l'accesso ai servizi di persone portatrici di handicap;
  - d) garantire l'esercizio del diritto di accesso agli atti disciplinato dallo specifico regolamento comunale;
  - e) elaborare, in modo coordinato, strumenti di comunicazione, valorizzazione e promozione dell'attività, finalizzati allo sviluppo dei rapporti con l'utenza ed al miglioramento della qualità dei servizi.
3. Ogni dipendente, in modo omogeneo all'interno dell'ente, ha il dovere di agevolare le relazioni tra l'ente e gli utenti e, in particolare di:
  - a) verificare che i documenti e gli atti dell'ente siano redatti con un linguaggio semplice e chiaro;
  - b) agevolare le modalità di accesso degli utenti ai servizi, supportando a tale scopo, con opportuni interventi di carattere organizzativo e strumenti di carattere gestionale, gli operatori a diretto contatto con gli utenti.
4. L'attenzione ai rapporti con l'utenza ed alla qualità dei servizi costituisce fattore di valutazione dei responsabili dei servizi.

**Art. 8 - Articolazione della struttura organizzativa**

1. L'articolazione delle strutture organizzative deve rispondere a criteri di efficienza ed efficacia ed il loro presidio deve essere caratterizzato da principi di professionalità e di responsabilità.

**Art. 9 - Individuazione delle strutture**

1. La Giunta Comunale procede periodicamente dando informazione alle rappresentanze sindacali dei lavoratori, alla ridefinizione della dotazione organica dell'ente, in funzione delle esigenze di flessibile adeguamento delle strutture organizzative ai compiti istituzionali e ai programmi dell'Amministrazione comunale. L'attribuzione di nuove competenze a strutture già esistenti e il trasferimento di competenze da una struttura ad un'altra sono proposte dal segretario comunale sulla base di apposite analisi tecniche ed organizzative finalizzate, tra l'altro, alla verifica della disponibilità di risorse umane, tecnologiche e finanziarie, al fine di migliorare la qualità e l'efficienza dei servizi.
2. La struttura organizzativa dell'Ente è definita nell'allegato A alla presente.

#### **Art. 10 - Disposizioni particolari concernenti alcuni servizi comunali**

1. Ai sensi e per gli effetti di cui al decreto legislativo 19 settembre 1994 n. 626 (Attuazione delle direttive 89/391/CEE, 89/654/CEE, 89/655/CEE, 89/656/CEE, 90/269/CEE, 90/270/CEE, 90/394/CEE, 90/679/CEE, 93/88/CEE, 95/63/CE, 97/42/CE, 98/24/CE, 99/38/CE, 99/92/CE e 2001/45/CE riguardanti il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori durante il lavoro) è istituito il servizio di prevenzione e protezione. Il soggetto individuato quale datore di lavoro nomina il responsabile in materia di prevenzione e protezione, anche avvalendosi di professionalità esterne all'ente, ai sensi dell'articolo 18.
2. L'ufficio di riferimento per i procedimenti disciplinari è costituito presso l'ufficio di segreteria, sotto la direzione del segretario comunale.
3. Il Sindaco può delegare le funzioni di ufficiale di stato civile, di ufficiale di anagrafe e di ufficiale elettorale, oltre ai soggetti individuati nel rispetto della normativa vigente, al personale dell'ente in possesso di idonea qualificazione professionale.
4. Per quanto riguarda il servizio di polizia locale si rinvia alla normativa regionale e comunale vigente in materia.

#### **Art. 11 - Convenzioni per l'esercizio di funzioni e/o servizi**

1. Fermo restando quanto previsto dal titolo I della parte IV della legge regionale 54/1998, il Consiglio comunale, tenuto conto delle dimensioni dell'ente, di criteri di economicità, e di assenza di personale del Comune, può decidere l'esercizio in forma associata con altri enti locali:
  - a) di uno o più servizi;
  - b) di una o più funzioni;
  - c) sia di funzioni che di servizi.
2. La convenzione, approvata dal Consiglio, oltre ai contenuti eventualmente obbligatori per legge o regolamento, deve indicare, in particolare:
  - a) le funzioni e/o i servizi oggetto della convenzione da determinare in modo specifico;
  - b) le modalità di espletamento delle funzioni e/o dei servizi;
  - c) la possibilità o meno di recesso da parte di uno o più enti partecipanti;

- d) le forme di consultazione.
3. La convenzione può anche prevedere la costituzione di un ufficio Comune tra gli enti contraenti, con l'utilizzazione presso di essi di personale dipendente dai diversi enti. La convenzione può prevedere:
- a) l'affidamento all'ufficio Comune dell'esercizio di funzioni; in tal caso si ha l'istituzione di un ufficio unico per la gestione di una o più funzioni o servizi tra una pluralità di enti;
  - b) la delega di funzioni da parte degli enti contraenti ad uno di essi, che opera in luogo e per conto degli altri; in tal caso un ente opera, sulla base di una delega, anche per conto degli altri e gli atti assunti sono imputati all'ente delegato.

## TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO II - DIREZIONE DEI SERVIZI

### **Art. 12 - Posizioni organizzative nell'ambito della direzione dei servizi**

1. Nell'ambito della direzione dei servizi comunali sono individuate le seguenti posizioni organizzative:
  - a) segretario comunale;
  - b) responsabile dei servizi (in caso di modifica della dotazione organica con previsione di figure D nell'organico)
2. La responsabilità di ciascun servizio può essere affidata, secondo principi di competenza e professionalità, ai dipendenti dell'Ente, secondo le modalità di cui al presente regolamento.
3. Altre posizioni sono:
  - a) il responsabile di programma e progetto, cui spettano le funzioni previste dal regolamento regionale 3 febbraio 1999, n. 1 (Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali della Valle d'Aosta) e dal regolamento comunale di contabilità;
  - b) il responsabile del procedimento;
  - c) il coordinatore del ciclo di realizzazione del lavoro pubblico di cui all'articolo 4 della legge regionale 20 giugno 1996, n. 12 (Legge regionale in materia di lavori pubblici) e successive modificazioni e all'apposito regolamento comunale sull'attività contrattuale;
  - d) il referente del personale, ai sensi del decreto legislativo 626/1994;

### **Art. 13 - Segretario comunale**

1. Il segretario comunale provvede a dare attuazione agli indirizzi e agli obiettivi stabiliti dagli organi dell'ente. A tal fine sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei responsabili dei servizi e ne coordina e controlla l'attività, anche mediante l'esercizio del potere di avocazione o di sostituzione in caso di inerzia degli stessi.



2. Il segretario comunale svolge ogni attività necessaria a coadiuvare il processo decisionale degli organi dell'ente, partecipando alle riunioni del Consiglio e della Giunta comunale e fornendo pareri e consulenze.
3. Il segretario comunale, oltre alle competenze attribuitegli dalla normativa regionale vigente, dallo Statuto e dai regolamenti, o conferitegli dal Sindaco, esercita, in particolare, le seguenti funzioni:
  - a) predisporre e attuare proposte in materia di organizzazione dell'ente, ai sensi dell'articolo 9, assicurando le condizioni di funzionamento dell'ente e il costante sviluppo dei servizi;
  - b) proporre la nomina dei responsabili dei servizi (in caso di modifica della dotazione organica);
  - c) svolgere opera di impulso e supervisione dei progetti di rilevanza strategica per l'ente;
  - d) compiere gli atti di amministrazione e gestione del personale con riferimento alle unità di organico assegnate e ai responsabili dei servizi, anche per la parte inerente la valutazione e il trattamento economico accessorio;
  - e) in qualità di vertice della struttura amministrativa, può emanare con proprio atto disposizioni per disciplinare dettagliatamente le fasi dei procedimenti amministrativi e la forma degli atti connessi;
  - f) definisce gli orari di lavoro e formula proposte per la determinazione degli orari di servizio;
  - g) provvede alle assunzioni di tutto il personale e sottoscrive i relativi contratti individuali di lavoro;
  - h) procede alla valutazione del personale e alla verifica delle prestazioni e dei risultati in collaborazione con i responsabili dei servizi (se presenti);
  - i) esprime i pareri nei limiti della propria competenza, in caso avocazione, assenza o impedimento dei responsabili dei servizi;
  - j) fa parte della delegazione di parte pubblica per la contrattazione collettiva decentrata;
  - k) dispone la mobilità interna, se presenti, ai sensi dell'articolo 31;
  - l) formula la proposta relativa alla programmazione delle assunzioni, ai sensi degli articoli 3, comma 4, lettera a) e 26;
  - m) ha la responsabilità delle procedure di reclutamento del personale, compresa la nomina delle commissioni per i concorsi, le selezioni pubbliche e le selezioni interne;
  - n) nomina le commissioni per le gare d'appalto;
  - o) ha la responsabilità dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari;
  - p) stipula i contratti e le convenzioni nei casi in cui non svolga funzioni di ufficiale rogante;
  - q) nomina i responsabili del procedimento in assenza del responsabile del servizio.
  - r) Svolge la funzione di responsabile di tutti i servizi in assenza degli stessi;
  - s) Svolge altresì le funzioni di coordinatore del ciclo, ai sensi della L.R. 12/96, in assenza del responsabile del servizio tecnico.

**Art. 14 - Funzioni del Segretario Comunale quale responsabile dei servizi  
o del responsabile dei servizi se presente**

1. Il responsabile dei servizi esercita le seguenti funzioni:
  - a) cura l'organizzazione e la gestione del servizio cui è preposto in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità, finalizzando gli interventi al raggiungimento degli obiettivi individuati nel PEG;
  - b) esercita il potere di spesa per le risorse allo stesso assegnate, in conformità agli atti di indirizzo degli organi dell'ente e del PEG, nel rispetto di quanto previsto dal regolamento di contabilità;
  - c) può delegare al personale anche inquadrato nella categoria e/o posizione immediatamente inferiore, limitate funzioni di gestione, fatta salva la responsabilità da parte del delegante;
  - d) svolge attività di impulso e di stimolo per il miglioramento della qualità dei servizi erogati dall'ente e di cui è responsabile.
2. Spettano al responsabile dei servizi tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli organi dell'ente, compresa l'adozione di atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. In particolare, il responsabile dei servizi svolge i seguenti compiti:
  - a) presiede le commissioni di gara, predispose il bando, e ha la responsabilità della procedura di appalto;
  - b) può far parte delle commissioni di concorso e di selezione per il reclutamento del personale;
  - c) adotta gli atti di gestione finanziaria, nei limiti delle quote a lui attribuite;
  - d) adotta gli atti di amministrazione e gestione del personale assegnato con conseguente cura dell'affidamento dei compiti;
  - e) adotta i provvedimenti di autorizzazione, concessione o analoghi, il cui rilascio presupponga accertamenti e valutazioni, anche di natura discrezionale, nel rispetto dei criteri predeterminati dalla legge, ove non demandati dallo Statuto e dai regolamenti ad altro organo;
  - f) provvede in ordine a attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide, verbali, autenticazioni, legalizzazioni e ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;
  - g) rilascia il visto di regolarità contabile di cui all'articolo 3 del R.R. 1/1999 e all'apposito regolamento comunale, se responsabile del servizio finanziario, sulle proposte di deliberazione e sugli altri atti amministrativi;
  - h) svolge attività propositiva di collaborazione e di supporto agli organi dell'ente, in particolare per quanto concerne la predisposizione degli atti di natura programmatica;
  - i) ha la responsabilità del trattamento dei dati personali;
  - j) in caso di nomina ai sensi dell'articolo 10, comma 1, svolge i compiti e le funzioni ai fini della sicurezza, prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ai sensi del decreto legislativo 626/1994.

#### **Art. 15 - Conferimento degli incarichi di responsabile dei servizi**

1. In assenza di dipendenti inquadrati nella categoria D al segretario comunale compete la responsabilità dei servizi nei quali è ripartita la struttura dell'ente con le relative funzioni dirigenziali
2. In presenza di dipendente inquadrato nella categoria D gli incarichi di responsabile dei servizi sono conferiti, ai dipendenti inquadrati nella categoria

contrattuale D, dal Sindaco con provvedimento motivato, su proposta del segretario comunale, secondo criteri di competenza e professionalità, fatta salva la disciplina contrattuale in materia.

3. La durata degli incarichi di responsabile dei servizi è stabilita nell'atto di nomina e non può essere inferiore a un anno né avere durata superiore a quella dell'organo che lo ha nominato, salvo il caso di sostituzione di cui all'articolo 17 in cui la durata corrisponde al periodo di assenza o impedimento del responsabile sostituito. Gli incarichi continuano ad essere esercitati dai titolari fino al successivo conferimento. Gli incarichi sono rinnovabili. Il rinnovo è comunque subordinato all'esito positivo della valutazione del precedente incarico.
4. La quantificazione dell'indennità dovuta ai responsabili dei servizi è annualmente determinata nel rispetto della normativa contrattuale vigente in materia.

#### **Art. 16 - Collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità e consulenze**

1. La Giunta può conferire incarichi di collaborazione o di consulenza a esperti di comprovata competenza professionale, esterni all'Amministrazione comunale, nei seguenti casi:
  - a) qualora manchino le corrispondenti professionalità nell'ambito della struttura amministrativa comunale, ossia nel caso in cui il contenuto della collaborazione abbia natura di specifica specializzazione professionale, con esclusione della possibilità di conferire incarichi per compiti coincidenti con funzioni amministrative elementari e generiche;
  - b) qualora le attività oggetto dell'incarico, avente contenuto di specializzazione, benché astrattamente compreso nei compiti d'istituto del personale, non possano essere espletate da detto personale senza che venga arrecato grave danno ad altri compiti di istituto, parimenti essenziali, in presenza di specifiche, eccezionali e transitorie circostanze di fatto, collegate a carenza di organico.
2. Gli incarichi sono di natura professionale e possono avere per oggetto consulenze, studi e indagini, collaborazioni tecniche di alta qualificazione.
3. Il provvedimento di conferimento dell'incarico deve dare espressamente atto in sede di motivazione della ricorrenza dei presupposti di cui al comma 1.
4. Gli incarichi sono conferiti, con motivato provvedimento della Giunta, a soggetti dotati di specifica e comprovata competenza in materia, che forniscono adeguate garanzie sullo svolgimento dei compiti da affidare.
5. In ogni caso l'incarico non può configurarsi come rapporto di lavoro dipendente, bensì di natura libero-professionale, regolato dagli articoli 2229 e seguenti del codice civile e dalla normativa vigente.
6. Gli incarichi di cui al presente articolo possono essere conferiti a personale di altra amministrazione pubblica, purché per mansioni diverse rispetto a quelle espletate nell'ente di appartenenza e previa acquisizione dell'autorizzazione dell'ente di appartenenza, ai sensi dell'articolo 51 della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45 (Riforma dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale della

Valle d'Aosta e revisione della disciplina del personale) e successive modificazioni.

7. Non possono essere conferiti incarichi a coloro che si trovino in situazione di conflitto di interessi con l'Amministrazione comunale nella materia oggetto dell'incarico.

#### **Art. 17 - Criteri e modalità per il conferimento delle collaborazioni e consulenze**

1. L'Amministrazione comunale deve acquisire dal soggetto incaricando il preventivo della spesa delle prestazioni e tempi della loro esecuzione.
2. L'atto di conferimento di un incarico deve contenere:
  - a) il nominativo del soggetto, la ragione oppure la denominazione sociale dell'ente incaricando, la qualifica e i dati anagrafici e fiscali;
  - b) l'oggetto, la durata, le modalità e le condizioni per l'espletamento dell'incarico;
  - c) la motivazione della scelta del destinatario dell'incarico;
  - d) la previsione del compenso e il relativo impegno di spesa con l'indicazione delle modalità di liquidazione;
  - e) il responsabile dell'ente con il quale l'incaricato deve mantenere i rapporti e di cui deve seguire le direttive.
3. Qualora per la tipologia dell'incarico, venga sottoscritta una convenzione o un disciplinare d'incarico questi devono contenere, tra l'altro, le opportune clausole di salvaguardia a favore dell'Amministrazione comunale, fra le quali le penali per eventuali ritardi nella fornitura delle prestazioni, la facoltà di recesso disciplinata dall'articolo 2237 codice civile, i diritti sulla proprietà delle opere, nonché il divieto di utilizzo delle stesse per altre finalità senza preventiva autorizzazione.
4. La convenzione o il disciplinare d'incarico devono avere la forma scritta ed essere sottoscritti dalle parti.

#### **Art. 18 - Determinazioni**

1. I provvedimenti di competenza del segretario comunale e dei responsabili dei servizi assumono la denominazione di "determinazioni".
2. Le determinazioni contengono tutti gli elementi formali e sostanziali caratterizzanti il provvedimento amministrativo fondandosi sui presupposti di diritto e di fatto a esse connaturali. Esse sono costituite:
  - a) dalla motivazione;
  - b) dal dispositivo conseguente alla motivazione, chiaramente formulato sia per quanto riguarda il contenuto dell'atto, sia per l'eventuale parte finanziaria.
3. Le determinazioni recano l'intestazione del servizio competente e sono raccolte e progressivamente numerate in apposito registro annuale.
4. Le determinazioni sono sottoscritte dal responsabile del servizio; in caso di assenza o impedimento si procede ai sensi dell'articolo 16.
5. Le determinazioni sono trasmesse al servizio finanziario e, qualora comportino spese, diventano esecutive con l'apposizione del visto di regolarità contabile

attestante la copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio finanziario con le modalità previste nel regolamento di contabilità.

6. Qualora per l'adozione delle determinazioni sia necessario che l'organo politico fornisca ulteriori direttive queste sono date attraverso atti esplicativi del PEG adottati con deliberazione della Giunta comunale.
7. Le determinazioni sono affisse in copia all'albo pretorio per quindici giorni e sono esecutive all'atto della loro emanazione o, qualora comportino assunzione di impegno di spesa, al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

#### **Art. 19 - Responsabilità**

1. I responsabili dei servizi sono direttamente responsabili dei risultati della gestione e dell'attività svolta dalle strutture alle quali sono preposti, con riguardo anche a quanto stabilito dall'articolo 7, e della realizzazione degli obiettivi stabiliti dal Sindaco.

#### **Art. 20 - Revoca degli incarichi in presenza di responsabile dei servizi**

1. Gli incarichi di responsabile dei servizi possono essere revocati prima della scadenza con atto motivato nei seguenti casi:
  - a) per gravi violazioni dei doveri d'ufficio, inosservanza delle direttive contenute nell'atto di conferimento dell'incarico, e nei casi di responsabilità di cui all'articolo 20.
  - b) valutazione negativa dei risultati.
  - c) intervenuti mutamenti organizzativi a seguito di innovazioni tecnologiche, processi di esternalizzazione, disattivazione o riqualificazione e riconversione dei servizi, gestione associata di servizi ai sensi dell'articolo 11.
2. I provvedimenti di revoca sono adottati con atto scritto e motivato dal Sindaco, sentito il segretario comunale.
3. Al soggetto sottoposto a procedimento di revoca deve essere garantita la possibilità di presentare direttamente osservazioni a giustificazione del proprio operato e del risultato della gestione.

<b>TITOLO II - ORGANIZZAZIONE - CAPO III ORGANICI E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE</b>
--

#### **Art. 21 - Dotazione organica**

1. La dotazione organica è definita nei termini quantitativi e qualitativi in relazione agli obiettivi e alle attività che la struttura operativa deve realizzare e assicurare.
2. La dotazione organica è approvata dalla Giunta Comunale. Prima della sua presentazione alla Giunta Comunale per l'approvazione debbono essere reperite le risorse finanziarie a copertura.
3. Oltre alla dotazione organica costituiscono risorse umane:
  - a) i dipendenti con rapporto di lavoro a tempo determinato;

- b) le collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità con contratto a tempo determinato.

## **Art. 22 - Individuazione e programmazione del fabbisogno di personale**

1. L'acquisizione, la gestione e lo sviluppo delle risorse umane si realizzano nel rispetto dei seguenti criteri:
  - a) la trasparenza e l'efficacia delle procedure di reclutamento, selezione e sviluppo in termini di imparzialità, tempestività, economicità e celerità di espletamento;
  - b) la flessibilità nella gestione delle risorse umane e la loro ottimale distribuzione, sulla base competenze e delle esigenze organizzative e nel rispetto dei CCRL;
  - c) lo sviluppo delle competenze e la valorizzazione delle professionalità dei dipendenti, garantendo a tutti pari opportunità, attraverso attività di formazione e processi di mobilità orizzontale tesi a delineare percorsi di costante crescita professionale del personale.
2. Il Comune al fine di realizzare un'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, procede, alla riorganizzazione ed eventuale acquisizione di risorse, secondo il seguente ordine di priorità, ove possibile:
  - a) attraverso la mobilità interna qualora esistano le figure professionali richieste;
  - b) attraverso il reclutamento di risorse esterne, tramite i concorsi o la mobilità esterna tra enti facenti parte del medesimo comparto, secondo le disposizioni dei CCRL;
  - c) attraverso la riqualificazione del personale esistente e i passaggi interni, ai sensi dell'articolo 26.
3. Nell'ambito della programmazione del fabbisogno di personale il Comune può:
  - a) avvalersi delle disposizioni che prevedono la possibilità di ricorso alla fornitura di lavoro temporaneo secondo la normativa vigente e la disciplina prevista dal CCRL, per soddisfare esigenze a carattere non continuativo e/o a cadenza periodica, o collegate a situazioni di urgenza non fronteggiabili con il personale in servizio o attraverso le modalità di reclutamento ordinarie;
  - b) stipulare contratti di lavoro a tempo determinato, nei casi individuati dai CCRL.

## **Art. 23 - Assunzioni e modalità di accesso**

1. L'assunzione del personale comunale avviene con le modalità di cui alla normativa regionale vigente.
2. Gli ulteriori requisiti di accesso alle singole categorie e/o posizioni ed ai singoli profili professionali sono stabiliti nell'atto di approvazione del bando di concorso in conformità ai regolamenti dell'ente. Le materie d'esame per l'accesso ai singoli posti sono indicate nel bando di concorso.

## **Art. 24 - Formazione del personale**

1. L'amministrazione comunale assume quale obiettivo la formazione permanente, la qualificazione, l'aggiornamento professionale del personale dipendente, al fine di incrementare l'efficienza, l'efficacia e la qualità dei servizi prodotti. L'impegno formativo costituisce primaria capitalizzazione delle risorse amministrative, al servizio della comunità. Il Segretario promuove la partecipazione del personale ai corsi di formazione, con frequenza periodica, in modo da garantire un sufficiente e continuo grado di aggiornamento e di informazione, stanziando le risorse finanziarie necessarie.
2. Al fine di cui al comma 1, l'ente si avvale in via prioritaria del Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta.

## **Art. 25 - Passaggi interni**

1. La progressione interna è disciplinata nel rispetto delle disposizioni contenute nell'articolo 30 bis della legge regionale 45/95 e del CCRL del personale appartenente alle categorie di tutti gli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Essa consiste in un percorso di sviluppo professionale, riservato ai dipendenti dell'amministrazione, che prevede il passaggio da una categoria o posizione alla categoria o posizione immediatamente superiore e si attua attraverso procedure di selezione interna.
2. Costituiscono presupposto per la progressione verticale:
  - a) la vacanza del posto in organico;
  - b) l'esigenza dell'amministrazione di ricoprire la categoria o posizione;
  - c) la disponibilità economica.
3. La percentuale dei posti vacanti della dotazione organica della singola posizione interessata che possono essere ricoperti per passaggi interni nel sistema di classificazione del personale non appartenente alla qualifica unica dirigenziale è determinato per le categorie B,C,D nella misure stabilite dalla normativa vigente.
4. Il Segretario comunale stabilisce con proprio provvedimento la tipologia delle prove di selezione e la valutazione dei titoli utili ai passaggi interni, nel rispetto nella normativa contrattuale vigente. Per le modalità di svolgimento delle prove si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni vigenti relative ai concorsi per l'accesso dall'esterno.

## **Art. 26 Sistema informativo comunale**

1. Il Comune promuove l'adozione di sistemi a tecnologia avanzata che consentano lo snellimento delle procedure atte a rendere più tempestiva l'azione e l'intervento dell'Amministrazione sia per un'immediata disponibilità delle informazioni necessarie ai centri decisionali, sia per i fini di cui all'articolo 7, sia per facilitare i rapporti interni, con altre pubbliche amministrazioni e con i privati. A tal fine, il Consiglio assicura lo sviluppo del sistema informativo comunale, stanziando annualmente le risorse finanziarie necessarie.

## **TITOLO III - RAPPORTO DI LAVORO**

### **Art. 27 - Rapporto di lavoro**

1. Il personale è inquadrato nell'organico e nella struttura dell'Ente in base alle funzioni da assolvere, secondo criteri di flessibilità nell'organizzazione degli uffici e nella gestione delle risorse umane.
2. I dipendenti sono inquadrati nelle categorie e/o posizioni contrattuali previste dall'ordinamento professionale. Tale inquadramento attribuisce la titolarità del rapporto di lavoro e il diritto/dovere a svolgere le mansioni proprie del profilo professionale ricoperto come da specifiche professionali indicate nel CCRL e nel relativo contratto individuale, fatto salvo quanto previsto dagli articoli 49 e 50 della legge regionale 45/95.
3. Il rapporto gerarchico si esplica nell'ambito delle regole del rapporto d'impiego e del contratto di lavoro, nel rispetto dei criteri di razionale organizzazione adottati dall'Ente.
4. Nel rispetto dei contenuti della figura professionale e del rapporto di gerarchia, ogni dipendente è assegnato ad una posizione di lavoro alla quale corrispondono compiti specifici.
5. La concessione dell'aspettativa, nei casi previsti dalla normativa vigente, è disposta dal Segretario comunale o dal responsabile del servizio interessato.

### **Art. 28 - Rapporto di lavoro a tempo parziale**

1. La trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale e viceversa, è disposta, nel rispetto di quanto previsto dal CCRL, dal segretario comunale, sentita la Giunta comunale.
2. Non possono richiedere la trasformazione del rapporto da tempo pieno a tempo parziale i dipendenti incaricati della responsabilità di un servizio.

### **Art. 29 - Attribuzione temporanea di mansioni superiori**

1. L'assegnazione alle mansioni superiori dei dipendenti comunali è disposta dal Segretario comunale, nel rispetto dell'articolo 50 della legge regionale 45/1995 e successive modificazioni e di quanto disposto dal CCRL.

### **Art. 30 - Mobilità interna ed esterna**

1. Alla mobilità dei dipendenti interna all'ente provvede il Segretario comunale, sentita la Giunta comunale.
2. Qualora tale mobilità comporti modifica del profilo professionale, nell'ambito della stessa categoria contrattuale, devono essere accertati i necessari requisiti professionali, secondo criteri oggettivi, anche ricorrendo alle necessarie iniziative di riqualificazione professionale ed alla verifica della idoneità alle mansioni.



3. La mobilità interna può inoltre essere attivata per far fronte ad obiettive esigenze organizzative ovvero a particolari punte di carico di lavoro, anche in relazione alla stagionalità del servizio ed alla straordinarietà di particolari adempimenti.
4. All'assunzione per mobilità esterna provvede il Segretario comunale, nel rispetto delle previsioni contenute nella programmazione annuale delle assunzioni di cui all'articolo 26, e della disciplina della mobilità volontaria dei dipendenti tra gli enti del comparto prevista dal CCRL.
5. La mobilità volontaria si realizza attraverso le seguenti modalità:
  - a) domanda del dipendente nel rispetto della categoria, posizione economica e profilo professionale di appartenenza del dipendente stesso;
  - b) passaggio diretto, a domanda, di dipendenti in servizio presso altre amministrazioni del comparto che rivestano la posizione corrispondente nel sistema classificatorio.
6. La Giunta comunale, sentito il segretario comunale e il responsabile del servizio interessato, provvede altresì al rilascio del nulla-osta al dipendente interessato al passaggio ad altra amministrazione del comparto.

### **Art. 31 - Responsabilità dei dipendenti**

1. Ciascun dipendente è direttamente responsabile del lavoro affidatogli, sotto i profili della qualità, dei tempi di esecuzione e dell'utilizzo delle risorse a sua disposizione.
2. Il dipendente partecipa, fornendo il proprio contributo, ai momenti collegiali della gestione del proprio ufficio e servizio, e collabora con gli altri operatori appartenenti ad altri servizi e uffici.
3. Il dipendente ha l'obbligo della scrupolosa osservanza delle disposizioni del codice di comportamento dei dipendenti del comparto unico regionale.
4. Il dipendente esegue le disposizioni inerenti l'espletamento delle proprie funzioni e mansioni che gli vengano impartite dai superiori. Se ritiene che l'ordine sia palesemente illegittimo, il dipendente deve farne rimostranza a chi l'ha impartito, dichiarando le ragioni; se l'ordine è rinnovato per iscritto ha il dovere di darvi esecuzione. Il dipendente non deve, comunque, eseguire l'ordine quando l'atto sia vietato dalla legge penale.
5. Ferme restando le disposizioni attualmente vigenti in tema di responsabilità civile, amministrativa, penale e contabile, la violazione, da parte del dipendente, dei doveri previsti dal presente articolo comporta l'avvio del procedimento disciplinare a carico del dipendente stesso con l'applicazione delle relative sanzioni disciplinari.
6. La materia dei procedimenti disciplinari è regolamentata dal CCRL vigente e dal codice di comportamento dei dipendenti del comparto unico regionale.

### **Art. 32 - Incompatibilità e cumulo di impiego**

1. Il dipendente non può svolgere attività lavorativa al di fuori del rapporto di lavoro, fatte salve le eventuali eccezioni previste dalla vigente normativa. In ogni

- caso l'attività lavorativa del dipendente non può contrastare con gli interessi dell'Ente.
2. Lo svolgimento di tale attività è autorizzato dal Segretario comunale, previa verifica delle condizioni di cui al comma 1, in base all'articolo 51 della legge regionale 45/95.

### **Art. 33 - Valutazione del personale**

1. L'ente adotta una metodologia permanente per la valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti, anche ai fini della progressione economica e dell'attribuzione dei compensi diretti ad incentivare la produttività individuale e collettiva. La valutazione, di competenza del Segretario comunale sentiti i Responsabili dei servizi, si effettua a cadenza annuale ed è tempestivamente comunicata al dipendente.

### **Art. 34 - Pari opportunità**

1. L'amministrazione garantisce parità e pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro ed il trattamento economico, sia con iniziative mirate sia attraverso l'attuazione della normativa contrattuale in materia.

### **Art. 35 - Patrocinio legale e copertura assicurativa**

1. Le amministrazioni, nella tutela dei propri diritti e interessi, assicurano al dipendente sottoposto a procedimento penale, in relazione ad atti e fatti connessi all'espletamento dei compiti istituzionali del proprio ufficio che non diano luogo a forma alcuna di conflitto di interesse, l'assistenza processuale in ogni stato di giudizio e assumono l'onere finanziario del patrocinio legale autonomamente eletto dal dipendente stesso, direttamente, previo visto di congruità apposto dall'organo competente dell'amministrazione, o mediante stipulazione di apposita copertura assicurativa: le modalità sono disciplinate dal CCRL.
2. L'ente assume le iniziative necessarie per la copertura assicurativa della responsabilità civile dei dipendenti secondo quanto previsto dal CCRL.

### **Art. 36 - Fascicolo personale**

1. Per ciascun dipendente è istituito il fascicolo personale. Nel fascicolo personale sono conservati, in particolare:
  - a) il contratto individuale di lavoro;
  - b) tutti i documenti inerenti lo stato giuridico, il trattamento economico e l'attività di servizio del singolo dipendente;
  - c) gli attestati relativi ai corsi di aggiornamento e formazione.
2. Sono altresì indicati, ad esempio:
  - a) le generalità del dipendente;

- b) la situazione di famiglia;
  - c) i titoli di studio e professionali;
  - d) la posizione in ordine al servizio militare;
  - e) i servizi a tempo indeterminato ed a tempo determinato prestati in precedenza presso enti pubblici;
  - f) i provvedimenti relativi all'assunzione in servizio e alla carriera;
  - g) le ferie godute, le aspettative concesse;
  - h) le sanzioni disciplinari;
  - i) tutte le notizie relative alla attività di servizio prestato e la posizione aggiornata ai fini del trattamento di quiescenza e previdenza.
3. I documenti sono raccolti in ordine cronologico.

### **Art. 37 - Dimissioni**

1. In materia di dimissioni volontarie si applica l'articolo 58 della legge regionale 45/1995.

<b>TITOLO IV - CONTROLLI</b>
------------------------------

### **Art. 38 - L'attività di controllo interno**

1. L'amministrazione comunale si dota di strumenti adeguati a:
- a) garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 49 bis della legge regionale 54/1998, come modificata dalla legge regionale 31 marzo 2003, n. 8;
  - b) verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati attraverso il controllo di gestione disciplinato dal titolo IV del regolamento regionale 1/1999.
  - c) valutare le prestazioni del Segretario comunale e dei responsabili dei servizi;
2. L'individuazione degli strumenti e delle metodologie necessari per la realizzazione dei controlli interni compete agli organi di direzione politica, ai sensi dell'articolo 3, nel rispetto della distinzione fra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.
3. Fermo restando quanto previsto dal regolamento comunale di contabilità in materia di controllo di gestione, a fini di valutazione dell'operato del personale di cui al comma 1, lettera c), possono essere previsti indicatori di efficacia per verificare il rapporto fra il prodotto di una determinata attività e l'obiettivo assegnato, sia di natura quantitativa che qualitativa, ossia i risultati qualitativi e quantitativi realizzati, da applicare a ogni singola unità organizzativa.

<b>TITOLO V - NORME FINALI E TRANSITORIE</b>
--

### **Art. 39 - Norme transitorie**

Il presente regolamento entra in vigore dalla data di pubblicazione della deliberazione di approvazione.

Da tale data è abrogata ogni altra disposizione incompatibile con il presente regolamento.

**DOTAZIONE ORGANICA**

<b>AREA AMMINISTRATIVA</b>
<p>CATEGORIA C POSIZIONE C2: - 1 Istruttore aiuto - segretario</p> <p>CATEGORIA C POSIZIONE C1: -1 collaboratore professionale addetto anagrafe, stato civile, elettorale, tributi e commercio</p>
<b>AREA TECNICO-PROGETTUALE</b>
<p>CATEGORIA C POSIZIONE C2: -1 Istruttore geometra</p>
<b>AREA VIGILANZA</b>
<p>CATEGORIA C POSIZIONE C1: - 1 messo -vigile- autista</p>
<b>AREA TECNICO-MANUTENTIVA</b>
<p>CATEGORIA B POSIZIONE B3: - 1 collaboratore professionale, autista scuolabus, macchine operatrici complesse, operaio, cantoniere</p>
<b>AREA TECNICA DEI SERVIZI</b>
<p>CATEGORIA B POSIZIONE B2: - 1 bidello - cuoco</p> <p>CATEGORIA B POSIZIONE B1: - 1 bidello - aiuto cuoco - addetto alle pulizie</p> <p>CATEGORIA A: - 1 bidello - custode -addetto alle pulizie</p>
<b>AREA CULTURA</b>
<p>CATEGORIA B POSIZIONE B2 a tempo parziale (18 ore settimanali): - 1 applicato addetto studi biblioteca</p>